

PROJEKTNA NALOGA

za izdelavo Regijske celostne prometne strategije (RCPS) za regijo Jugovzhodna Slovenija št.: RCPS/2025-1

1. IZHODIŠČA

- Zakon o celostnem prometnem načrtovanju (Uradni list RS, št. 130/22 in 22/25);
- Pravilnik o regionalnih celostnih prometnih strategijah (Uradni list RS, št. 104/24);
- Uspešna prihodnost v odlično povezani regiji – Nacionalne smernice za pripravo regionalne prometne strategije, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, marec 2024¹;
- Minimalni standardi za izdelavo regionalne celostne prometne strategije²;
- Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji do leta 2030, MZI, junij 2017;
- Resolucija o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji za obdobje do leta 2030 (Uradni list RS, št. 75/16, 90/21 in 130/22 – ZCPN);
- Vsebinska izhodišča za sofinanciranje priprave RCPS v okviru Dogovora za razvoj regij³;
- Izhodišča za pripravo Regionalnega prostorskega plana za razvojno regijo Jugovzhodna Slovenija⁴;
- Regionalni razvojni program regije Jugovzhodna Slovenija⁵;
- Sprejete OCPS v regiji⁶;
- Druge strokovne podlage in gradiva relevantna za RCPS, ki jih zagotovijo resorji in občine.

2. NAMEN, CILJ IN PREDMET IZDELAVE RCPS

2.1 NAMEN

Namen javnega naročila je izdelava regionalne celostne prometne strategije (v nadaljnjem besedilu: RCPS), kot jo opredelujeta 19. in 20. člen Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (v nadaljnjem besedilu: ZCPN) in Pravilnik o regionalnih celostnih prometnih strategijah ter na ta način vzpostavitev trajnostnega načrtovanja prometa v regiji Jugovzhodna Slovenija.

¹ https://www.sptm.si/application/files/1517/1135/6799/SPTM_Smernice_RCPS_2024_web.pdf

²

https://www.sptm.si/application/files/5117/2224/3020/Minimalni_standardi_RCPS_29.7.2024koncna.pdf

³

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOPE/UZP/DRR_RCM_RCPS/DRR_RCPS_vsebinska_izhodisca_27_032024.pdf

⁴ <https://pis.eprstor.gov.si/pis/urejanje-prostora/prostorski-strateski-akti/regionalni-prostorski-plan/izhodisca-rpp>

⁵ https://www.gov.si/assets/ministrstva/MKRR/DRR/RRP-2021_2027/RRP-razvojne-regije-JV-Slovenije.pdf

⁶ Dolenjske Toplice, Črnomelj, Kočevje, Metlika, Novo mesto, Trebnje, Ribnica, Sodražica, Straža, Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice, Žužemberk in druge v kolikor bodo potrjene.

RCPS obravnava specifične izzive prometa v regiji, kot tudi potrebe deležnikov in različnih segmentov javnosti iz lokalnega okolja, ki presegajo pristojnosti posamezne občine. Ker pa se veliko poti ne konča niti ne začne znotraj meja regije, moramo pri opredelitvi območja obravnave upoštevati širše območje sosednjih regij. Njen namen je uskladiti prometne razvojne cilje in usmeritve vseh občin v regiji ter določiti skupno prometno vizijo, cilje, ukrepe in kazalnike za spremljanje njihovega izvajanja. RCPS služi kot vsebinska podlaga za nadaljnje prometno načrtovanje na lokalni in državni ravni.

Namen RCPS je izboljšanje prometa v regiji v smeri zmanjševanja prometnih obremenitev, zastojev, onesnaženja, rabe energije in večje prometne varnosti. Prizadeva si za spremembo potovalnih navad v regiji in izboljšanje pogojev za javni prevoz, kolesarjenje, hojo ter alternativne oblike mobilnosti zaradi zmanjšanja obsega osebnega motornega prometa ter zmanjšanje negativnih vplivov tovarnega prometa oz. njegovo preusmeritev iz cest na železnico.

Z RCPS strateško urejen promet omogoča optimalno izrabo infrastrukture, znižuje stroške mobilnosti, zmanjšuje zastoje, usmerja naložbe učinkoviteje, krepi zadovoljstvo prebivalcev in zmanjšuje onesnaževanje, hkrati pa z celostnim pristopom merljivo izboljšuje kakovost bivanja ter povečuje konkurenčnost in razvojni potencial regije.

2.2 CILJI

Ključni cilji celostnega prometnega načrtovanja so zlasti podpiranje dolgoročnega razvoja prometa za okolje prijaznejših oblik mobilnosti, zmanjševanje regionalnih razlik v poveztljivosti oziroma prometni dostopnosti, izboljšanje učinkovitosti prometnega sistema in njegovih podsistemov, učinkovitejše upravljanje prometnega povpraševanja, spodbujanje socialne kohezije, izboljšanje kakovosti prometnih omrežij in nasploh zmanjšanje negativnih učinkov prometa na okolje, prostor in zdravje.

Cilj javnega naročila je vzpostaviti celostno prometno načrtovanje ter regijo usmeriti v razvoj trajnostne mobilnosti z instrumenti, kot je RCPS. Ti bodo podlaga za dolgoročno in sistematično izvajanje ukrepov na regionalni ravni, kar bo izboljšalo kakovost bivanja prebivalcev in izkušnjo obiskovalcev.

2.3 PREDMET

Predmet javnega naročila je izdelava RCPS regije Jugovzhodna Slovenija, ki se izvaja kot neinfrastrukturni ukrep na horizontalni ravni v okviru PEKP 21–27, prednostne naloge 5 »Trajnostna (čez)regionalna mobilnost in poveztljivost«, specifičnega cilja RSO 3.2 »Razvoj in krepitev trajnostne, pametne in intermodalne nacionalne, regionalne in lokalne mobilnosti, odporne proti podnebnim spremembam, vključno z boljšim dostopom do omrežja TEN-T in čezmejno mobilnostjo«. RCPS regije Jugovzhodna Slovenija se izdelava na območju naslednjih občin: Črnomelj, Dolenjske Toplice, Kočevje, Kostel, Loški Potok, Metlika, Mirna, Mirna Peč, Mokronog - Trebelno, Novo mesto, Osilnica, Ribnica, Semič, Sodražica, Straža, Šentjernej,

Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje in Žužemberk, ki so podpisale sporazum o sofinanciranju izdelave RCPS dne 3. 9. 2025.

RCPS je sedemletni strateški razvojni dokument regije o usmerjanju razvoja in upravljanju prometa na njenem območju. Z RCPS se država in občine na območju regije dogovorijo in uskladijo o ciljih in prednostnih nalogah razvoja prometa v regiji.

Celostne prometne strategije so medsebojno usklajene, pri čemer mora biti RCPS usklajena z državno celostno prometno strategijo (v nadaljevanju: DCPS) in državnim akcijskim programom za izvajanje DCPS.

Naročnik postopka priprave oziroma pripravljavec RCPS je Razvojni center Novo mesto d. o. o., ki bo v tesnem sodelovanju z vsemi občinami v regiji in ob pomoči izdelovalca vodil postopek priprave RCPS. S pomočjo izbranega izdelovalca bo usklajeval interese med občinami ter med državo in občinami v regiji in vodil postopek sodelovanja vseh udeležencev pri načrtovanju razvoja prometa in urejanju prostora ter zagotavljal zgodnje in učinkovito obveščanje in sodelovanje javnosti.

3. VSEBINA IZDELAVE RCPS

RCPS se izdelava na podlagi:

1. Vsebinskih izhodišč za sofinanciranje priprave RCPS v okviru Dogovora za razvoj regij⁷,
2. Zakona o celostnem prometnem načrtovanju⁸,
3. Pravilnikom o regionalnih celostnih prometnih strategijah⁹,
4. Nacionalnih smernic za pripravo RCPS¹⁰ ter
5. Minimalnih standardov za RCPS¹¹.

Dejavnosti izdelave zajemajo:

- Sodelovanje z naročnikom, občinami in deležniki (npr. največji zaposlovalci v regiji, večje šole in zdravstvene ustanove, trgovine) in javnostjo (invalidi, otroci, starejši);
- Sodelovanje v postopku presoje kakovosti RCPS (2x);
- Vključevanje javnosti (izvajanje načrta vključevanja javnosti, organizacija in izvedba delavnic, javnih razprav, javne predstavitve ter prireditve na prostem, predstavitev na organih potrjevanja);

7

https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOPE/UZP/DRR_RCM_RCPS/DRR_RCPS_vsebinska_izhodisca_27_032024.pdf

⁸ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8607>

⁹ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=PRAV15464>

¹⁰ https://www.sptm.si/application/files/1517/1135/6799/SPTM_Smernice_RCPS_2024_web.pdf

¹¹

https://www.sptm.si/application/files/5117/2224/3020/Minimalni_standardi_RCPS_29.7.2024koncna.pdf

- Sodelovanje pri izvajanju promocijskih aktivnostih (priprava medijskih sporočil, na dogodkih v okviru ETM in podobno);
- Izdelava in oblikovanje RCPS (izdelava predloga za sprejem RCPS).

RCPS mora vsebovati:

- analizo prometnega sistema regije,
- ključne dosežke in izzive,
- vizijo prometnega razvoja regije,
- cilje prometnega razvoja regije,
- strateške usmeritve za posamezne prometne podsisteme,
- ukrepe, časovni načrt, finančne vire in nosilce za njihovo izvedbo,
- načrt spremljanja in vrednotenja izvajanja celostnih prometnih strategij ter učinkov ukrepov.

RCPS mora med drugim obravnavati tudi:

- usklajenost medobčinskih projektov s področja prometa, ki za učinkovito izvajanje potrebujejo regijski pristop (prometna infrastruktura in storitve),
- povezavo z regionalnim prostorskim planom,
- povezavo s sprejetimi OCPS v regiji,
- medsebojno usklajevanje različnih prometnih načinov in dajanje prednosti večmodalnosti:
 - opredelitev vloge javnega potniškega prometa in zasnova sistema s prestopnimi točkami;
 - zasnova sistema in velikosti parkirišč P+R;
 - zasnova regionalnega in medregijskega kolesarskega omrežja,
- rešitve za izboljšanje dostopnosti ranljivih skupin,
- razvoj infrastrukture za alternativna goriva v prometu regionalnega pomena,
- omrežje in usmeritve za razvoj tovornega prometa ter prometno logistične tokove,
- upravljanje prometa na ravni regije ter
- povezave prometnega sistema regije s sosednjimi regijami.

Pri pregledu in načrtovanju regionalnega sistema javnega potniškega prometa mora izdelovalec opraviti temeljito analizo obstoječih linij, prestopnih točk, frekvenc in pokritosti, ter identificirati kritična ozka grla in priložnosti za izboljšave. Usmeritve za razvoj JPP morajo biti oblikovane v sodelovanju z upravljavci sistema (DUJPP, Slovenske železnice) ter temeljiti na realnih podatkih in potencialih.

Enako velja za načrtovanje sistema parkirišč P+R: predlog zasnove mora nastati v sodelovanju z občinami, ob upoštevanju obstoječega in načrtovanega prostorskega razvoja (OPN), lastništva zemljišč, potovalnih navad in prometnih tokov. Nezadostno je pripraviti zgolj idejni prikaz; predlog mora biti utemeljen s podatki in operativnimi možnostmi umestitve.

Tudi za druga področja (kolesarsko omrežje, tovorni promet, večmodalnost, dostopnost ranljivih skupin) velja, da mora izdelovalec predloge in kartografske prikaze oblikovati v sodelovanju z

relevantnimi deležniki ter na podlagi podatkov in prostorskih realnosti, s ciljem uporabnosti v nadaljnjih izvedbenih korakih.

Usmeritve in odločitve v RCPS se podajo glede na razvojne možnosti in prometne težave v regiji. Izvedbo regijskih projektov zagotovijo občine v regiji in država. V skladu z dogovorom med državo in občinami se v RCPS določijo regijski projekti, ki se sofinancirajo iz javnih sredstev.

4. ČASOVNICA IN REZULTATI IZDELAVE RCPS

Izdelava RCPS traja 18 mesecev, in sicer predvidoma med januarjem 2026 in junijem 2027.

Izdelava se bo izvedla v dveh fazah, skladno s koraki iz Smernic za izdelavo RCPS. Dejavnosti sklopov A, B in G izvaja naročnik in z rezultati seznanji izdelovalca po podpisu pogodbe za izvedbo del.

1. Prva faza izdelave RCPS se izvede v času od podpisa pogodbe do 30.6.2026:

- 3. sklop C: oris zelenega stanja;
- 4. sklop D: analiza obstoječega stanja;
- 5. sklop E: opredelitev smeri ukrepanja, korak E1: opredelitev strateških vodil

Izdelovalec mora oddati poročilo o izvedenem delu z ustreznimi prilogami.

Naročnik RCPS v sklopu E (po koraku E1) pozove ministrstvo za dodelitev presojevalca kakovosti vsebine. Ministrstvo regiji dodeli presojevalca, ki med pripravo in pred potrditvijo RCPS izvede presojo kakovosti vsebine in izdela neodvisno strokovno oceno RCPS. Presojo kakovosti vsebine RCPS presojevalec opravi v 35 delovnih dneh od prejema vloge.

2. Druga faza izdelave RCPS se izvede od 1. 7. 2026 do 30.3.2027¹²:

- 5. sklop E: opredelitev smeri ukrepanja, koraki E2, E3, E4
- 6. sklop F: priprava in potrditev strategije

Izdelovalec mora oddati poročilo o izvedenem delu z ustreznimi prilogami.

Izdelovalec bo kot končni rezultat naloge oddal RCPS za območje razvojne regije Jugovzhodna Slovenija.

Obvezne priloge RCPS so še:

1. kartografski prikaz infrastrukturnih vozlišč in prostorskih ureditev, namenjenih urejanju skupnega javnega potniškega prometa¹³;

¹² Rok za izvedbo druge faze se bo lahko glede na pravila potrjevanja RCPS še spremenil.

¹³ Sklic na primer takšnega rezultata: https://www.rrc-kp.si/wp-content/uploads/2019/07/Chestnut_-_Multimodalna_shema_TM_na_Obali_maj2019_Optimized.pdf

2. kartografski prikaz zasnove sistema parkirišč P+R z opredelitvijo potreb po njihovi velikosti ter
3. kartografski prikaz zasnove regionalnega in medregijskega kolesarskega omrežja.

Ob vsaki fazi mora naročnik gradivo predhodno pregledati in potrditi. Naročnik najkasneje v roku 10 delovnih dni pregleda dostavljeno gradivo. V primeru popravkov izdelovalec naročniku v potrditev dostavi popravljeno gradivo.

Pregled časovnice za izdelavo RCPS

Faza	Aktivnost	Okvirni rok
1.	Sklop C: oris zelenega stanja	februar 2026
	Sklop D: analiza obstoječega stanja	maj 2026
	Sklop E, korak E1: opredelitev strateških vodil	junij 2026
	Pozitiven rezultat prve presoje kakovosti	avgust 2026
2.	Sklop E, koraki E2, E3, E4	oktober 2026
	Sklop F: priprava strategije za potrditev	marec 2027
	Sklop F: potrditev strategije	junij 2027

5. POGOJI OBLIKOVANJA GRADIV IN IZDELKOV

Izdelovalec je dolžan pri izdelavi pisnih in drugih gradiv upoštevati zahteve na področju informiranja in obveščanja javnosti skladno z Navodili organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027¹⁴.

Oblikovanje RCPS mora biti v skladu s celostno grafično podobo Regijskega centra mobilnosti Jugovzhodna Slovenija, ki jo priskrbi naročnik.

Vsi izdelki morajo biti v slovenskem jeziku in skladni z nomotehničnimi smernicami.

Izdelovalec RCPS mora vsa gradiva predati naročniku v elektronski obliki. Podatki morajo biti predani v odprti podatkovni obliki (npr. .doc, .shp, GeoJSON).

6. OBVEZNOSTI NAROČNIKA

Naročnik, Razvojni center Novo mesto d. o. o. izbranemu izvajalcu preda na zahtevo izvajalca vso gradivo in podatke, s katerimi razpolaga in jih lahko pridobi ter se izkažejo za potrebne.

¹⁴ https://evropskasredstva.si/app/uploads/2023/03/Navodila_za_komuniciranje_EKP_2021-27_Podpisano.pdf

7. OBVEZNOSTI IZDELOVALCA

V postopku priprave RCPS mora izdelovalec sodelovati z naročnikom RCPS pri usklajevanju vsebin RCPS ter naročniku svetovati pri odločitvah glede prometnega razvoja v razvojni regiji. Predvideni so koordinacijski sestanki na obdobje 14 dni, ki se uskladijo med naročnikom in izdelovalcem. V kolikor pride do morebitnih zapletov pri izdelavi RCPS, se izdelovalec nemudoma posvetuje z naročnikom.

Naloge izdelovalca so še:

1. Iz dokumentacije mora biti razvidno, da posamezne naloge izvajajo tiste osebe, katerih reference je izdelovalec navedel v svoji ponudbi.
2. Izvedba delavnic za deležnike in javnost v živo in prek digitalnih platform.
3. Spremljanje izdelave Regionalnega prostorskega plana za regijo Jugovzhodna Slovenija in povezovanje prometnega in prostorskega načrtovanja.
4. Prisotnost in predstavitev na sejah organov regije (razvojni svet regije in svet regije), kjer bodo obravnavane strokovne podlage in gradiva RCPS (vsaj 1x letno).
5. Prisotnost na vseh javnih razpravah in javnih predstavitvah v sklopu izdelave RCPS (dogodki morajo biti geografsko enakomerno razporejeni po celotnem območju regije – na Dolenjskem, v Beli krajini in na Kočevsko-Ribniškem).
6. Obdelava in vrednotenje predlogov in pripomb ter priprava stališč do pripomb iz javnih predstavitev.
7. Sodelovanje v postopku potrjevanja RCPS na organih potrjevanja (v skladu z veljavno zakonodajo v času potrjevanja RCPS).
8. Vodja projekta na strani izdelovalca se udeleži usposabljanja za izdelavo RCPS, ki je načrtovano 20. in 21. januarja 2026 v Ljubljani.